



Республика Молдова

ПАРЛАМЕНТ

ЗАКОН Nr. 239
от 13.11.2008

о прозрачности процесса принятия решений

Опубликован : 05.12.2008 в Monitorul Oficial Nr. 215-217 статья № : 798 Дата вступления в силу : 05.03.2009

ИЗМЕНЕН

[*ЗП161 от 07.07.16, МО369-378/28.10.16 ст.745; в силу с 28.10.18*](#)

[*ЗП105 от 12.06.14, МО178-184/11.07.14 ст.417*](#)

[*ЗП38 от 27.03.14, МО92-98/18.04.14 ст.228*](#)

[*ЗП216 от 17.09.2010, МО191-193/01.10.2010 ст.634*](#)

Парламент принимает настоящий органический закон.

Глава I

ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Предмет регулирования

Настоящий закон устанавливает нормы, применяемые для обеспечения прозрачности процесса принятия решений в рамках центральных и местных органов публичного управления, иных органов публичной власти, и регулирует отношения этих органов с гражданами, созданными в соответствии с законом объединениями, иными заинтересованными сторонами в плане участия таковых в процессе принятия решений.

Статья 2. Понятия

В целях настоящего закона используются следующие понятия:

созданное в соответствии с законом объединение – объединение, созданное в соответствии с законом, или неформальное объединение граждан, созданные с целью выражения, представления и продвижения общих интересов их членов;

публичное слушание – встреча, в рамках которой органы публичной власти, подпадающие под действие настоящего закона, консультируются с гражданами, созданными в соответствии с законом объединениями, иными заинтересованными сторонами по поводу обсуждаемого проекта решения;

гражданин – физическое лицо, имеющее гражданство Республики Молдова, а также иностранный гражданин или лицо без гражданства с установленными законом изъятиями;

публичная консультация – взаимный обмен мнениями между гражданами, созданными в соответствии с законом объединениями, иными заинтересованными сторонами, с одной стороны, и органами публичной власти, подпадающими под действие настоящего закона, – с другой, в результате которого обе стороны

информируются и могут влиять на процесс принятия решений;

решение – правовой акт, принимаемый органами публичной власти, подпадающими под действие настоящего закона;

публичное обсуждение – способ консультирования с общественностью, в рамках которого обосновывается необходимость принятия вынесенного на консультирование проекта решения и представляются различные мнения, а граждане, созданные в соответствии с законом объединения, иные заинтересованные стороны могут представлять рекомендации по проекту решения;

заинтересованная сторона – граждане, созданные в соответствии с законом объединения, юридические лица частного права, которые затрагиваются или могут затрагиваться принятием решения и которые могут влиять на процесс принятия решений;

процесс принятия решений – процедура разработки и принятия решений органами публичной власти, подпадающими под действие настоящего закона;

рекомендация – любой совет, предложение или мнение консультативного характера, выраженные в устной или письменной форме гражданами, созданными в соответствии с законом объединениями, иными заинтересованными сторонами по поводу разработанных проектов решений;

прозрачность – осуществляемое в целях открытого и точного информирования предоставление органами публичной власти, подпадающими под действие настоящего закона, всех сведений об их деятельности и консультирование с гражданами, созданными в соответствии с законом объединениями, иными заинтересованными сторонами в процессе разработки и принятия решений.

Статья 3. Сфера применения настоящего закона

(1) Сферой применения настоящего закона является совокупность правоотношений, устанавливаемых в рамках процесса принятия решений между гражданами, созданными в соответствии с законом объединениями, иными заинтересованными сторонами, с одной стороны, и органами публичной власти – с другой.

(2) Под действие настоящего закона подпадают следующие органы публичной власти, разрабатывающие проекты решений:

- a) Парламент;
- b) Президент Республики Молдова;
- c) Правительство;
- d) автономные органы публичной власти;
- e) отраслевые органы центрального публичного управления;
- f) органы власти автономных территориальных образований с особым правовым статусом;
- g) органы местного публичного управления.

[Ст.3 ч.(2) в редакции ЗП105 от 12.06.14, МО178-184/11.07.14 ст.417]

[Ст.3 ч.(2) изменена ЗП38 от 27.03.14, МО92-98/18.04.14 ст.228]

(3) Под действие настоящего закона подпадают также юридические лица публичного и частного права, которые распоряжаются публичными финансовыми средствами и используют их.

(4) Органы публичной власти проводят консультации с гражданами, созданными в соответствии с законом объединениями, иными заинтересованными сторонами по проектам нормативных и административных актов, которые могут иметь социальные, экономические, природоохранные последствия (для образа жизни и прав человека, для культуры, здоровья и социальной защиты, для местных сообществ и общественных услуг).

[Ст.3 ч.(4) изменена ЗП105 от 12.06.14, МО178-184/11.07.14 ст.417]

(5) Положения настоящего закона не применяются в процессе разработки решений и проведения заседаний в рамках органов публичной власти, когда рассматривается официальная информация, доступ к которой ограничен в соответствии с законом, а также в процессе проведения оперативных заседаний, созванных руководителями соответствующих органов публичной власти.

[Ст.3 ч.(5) изменена ЗП105 от 12.06.14, МО178-184/11.07.14 ст.417]

Статья 4. Цели настоящего закона

Настоящий закон преследует следующие цели:

- a) обеспечение всестороннего информирования о процессе принятия решений в рамках органов публичной власти;
- b) обеспечение непосредственного участия граждан, созданных в соответствии с законом объединений, иных заинтересованных сторон в процессе принятия решений;
- c) повышение эффективности процесса принятия решений в рамках органов публичной власти;
- d) повышение уровня ответственности органов публичной власти перед гражданами и обществом;
- e) стимулирование активного участия граждан, созданных в соответствии с законом объединений, иных заинтересованных сторон в процессе принятия решений;
- f) обеспечение прозрачности деятельности органов публичной власти.

Статья 5. Принципы прозрачности

процесса принятия решений

Прозрачность процесса принятия решений основывается на следующих принципах:

- a) информирование в установленном порядке граждан, созданных в соответствии с законом объединений, иных заинтересованных сторон об инициировании разработки решений и о проведении публичных консультаций по соответствующим проектам решений;
- b) обеспечение равных возможностей для участия граждан, созданных в соответствии с законом объединений, иных заинтересованных сторон в процессе принятия решений.

Статья 6. Права заинтересованных сторон

Граждане, созданные в соответствии с законом объединения, иные заинтересованные стороны вправе:

- a) участвовать в установленном настоящим законом порядке в процессе принятия решений на любом его этапе;
- b) запрашивать и получать сведения, относящиеся к процессу принятия решений, включая получение проектов решений вместе с сопутствующими материалами, в соответствии с Законом о доступе к информации;
- c) предлагать органам публичной власти инициировать разработку и принятие решений;
- d) представлять органам публичной власти рекомендации по обсуждаемым проектам решений.

Статья 7. Обязанности органов публичной власти

(1) Органы публичной власти обязаны принимать в зависимости от обстоятельств необходимые меры для обеспечения возможности участия граждан, созданных в соответствии с законом объединений, иных заинтересованных сторон в процессе принятия решений, в том числе посредством:

- a) распространения информации об ежегодных программах (планах) деятельности путем их размещения на официальной web-странице органа публичной власти,

вывешивания в общедоступном месте по месту его нахождения и/или распространения в зависимости от обстоятельств через центральные или местные средства массовой информации;

б) информирования в установленном порядке об организации процесса принятия решений;

с) институционализации механизмов сотрудничества и партнерства с обществом;

д) приема и рассмотрения рекомендаций граждан, созданных в соответствии с законом объединений, иных заинтересованных сторон в целях их использования при разработке проектов решений;

е) консультирования со всеми сторонами, заинтересованными в рассмотрении проектов решений, в соответствии с настоящим законом.

(2) Прозрачность процесса принятия решений в рамках Парламента обеспечивается в соответствии с его регламентом.

[Ст.7 ч.(2) введена ЗП105 от 12.06.14, МО178-184/11.07.14 ст.417; единую часть считать частью (1)]

Глава II

ПРОЗРАЧНОСТЬ ПРОЦЕССА РАЗРАБОТКИ РЕШЕНИЙ

Статья 8. Этапы обеспечения прозрачности

Основными этапами обеспечения прозрачности процесса разработки решений являются:

а) информирование общественности об инициировании разработки решения;

б) предоставление проекта решения и сопутствующих материалов в распоряжение заинтересованных сторон;

с) проведение консультаций с гражданами, созданными в соответствии с законом объединениями, иными заинтересованными сторонами;

д) рассмотрение рекомендаций граждан, созданных в соответствии с законом объединений, иных заинтересованных сторон в процессе разработки проектов решений;

е) информирование общественности о принятых решениях.

Статья 9. Объявление об инициировании

разработки решения

(1) После инициирования процесса разработки решения орган публичной власти в срок не более 15 рабочих дней размещает соответствующее объявление на официальной web-странице, незамедлительно направляет его по электронной почте заинтересованным сторонам, вывешивает его в общедоступном месте по месту своего нахождения и/или распространяет его в зависимости от обстоятельств через центральные или местные средства массовой информации.

[Ст.9 ч.(1) в редакции ЗП105 от 12.06.14, МО178-184/11.07.14 ст.417]

(2) Объявление об инициировании разработки решения должно содержать в обязательном порядке:

а) обоснование необходимости принятия решения;

б) предельный срок, место и порядок представления или направления рекомендаций заинтересованными сторонами;

[Ст.9 ч.(2), пкт.б) в редакции ЗП105 от 12.06.14, МО178-184/11.07.14 ст.417]

с) контактные данные лиц, ответственных за прием и рассмотрение рекомендаций (фамилия и имя, номер телефона, адрес электронной почты).

[Ст.9 ч.(2), пкт.с) изменен ЗП105 от 12.06.14, МО178-184/11.07.14 ст.417]

(3) Объявление об инициировании разработки решения может быть удалено с

официальной web-страницы органа публичной власти только после принятия решения или отзыва проекта решения из процесса разработки.

[Ст.9 ч.(3) введена ЗП105 от 12.06.14, МО178-184/11.07.14 ст.417]

Статья 10. Доступ к проектам решений

(1) Орган публичной власти обеспечивает доступ к проектам решений и сопутствующим материалам путем размещения их в обязательном порядке на своей официальной web-странице, путем предоставления доступа к месту своего нахождения, а также путем направления таковых по почте или с помощью других доступных средств по просьбе заинтересованного лица.

(2) Проект решения и сопутствующие материалы размещаются на официальной web-странице ответственного органа публичной власти по меньшей мере на период приема и рассмотрения рекомендаций.

[Ст.10 в редакции ЗП105 от 12.06.14, МО178-184/11.07.14 ст.417]

Статья 11. Консультирование с

заинтересованными сторонами

(1) Консультирование с гражданами, созданными в соответствии с законом объединениями, иными заинтересованными сторонами обеспечивается органом публичной власти, ответственным за разработку проекта решения, посредством следующих способов: публичное обсуждение, публичные слушания, опрос общественного мнения, референдум, запрашивание мнений экспертов в соответствующей области, создание постоянных или специальных рабочих групп с участием представителей гражданского общества.

(2) Консультирование проводится:

а) по инициативе органа публичной власти, ответственного за разработку проекта решения;

б) по инициативе иного органа публичной власти в соответствии с его компетенцией;

с) по предложению гражданина, созданного в соответствии с законом объединения, иной заинтересованной стороны.

(2¹) В случаях, предусмотренных пунктом с) части (2), орган публичной власти, ответственный за разработку проекта решения, не вправе отказать в консультировании.

[Ст.11 ч.(2¹) введена ЗП105 от 12.06.14, МО178-184/11.07.14 ст.417]

(2²) Объявление об организации публичных консультаций и сопутствующие материалы публикуются не менее чем за 15 рабочих дней до окончательной доработки проекта решения.

[Ст.11 ч.(2²) введена ЗП105 от 12.06.14, МО178-184/11.07.14 ст.417]

(3) Процедуры консультирования с гражданами, созданными в соответствии с законом объединениями, иными заинтересованными сторонами определяются соответственно Парламентом, Президентом Республики Молдова и Правительством.

Статья 12. Прием и рассмотрение рекомендаций

(1) Рекомендации граждан, созданных в соответствии с законом объединений, иных заинтересованных сторон принимаются органом публичной власти, ответственным за разработку проекта решения, в следующем порядке:

а) представленные в рамках консультаций рекомендации в устной и письменной форме – путем отражения их в оформленных надлежащим образом протоколах соответствующих заседаний;

б) полученные в индивидуальном порядке (в том числе посредством электронной почты) рекомендации в письменной форме – путем регистрации их в соответствии с законодательством.

[Ст.12 ч.(1), пкт.б) изменен ЗП105 от 12.06.14, МО178-184/11.07.14 ст.417]

(2) Срок представления рекомендаций по проектам решений составляет не менее десяти рабочих дней с момента обнародования объявления об инициировании разработки решения или обнародования объявления об организации публичных консультаций. По просьбе заинтересованных сторон орган публичной власти может продлить срок представления рекомендаций.

[Ст.12 ч.(2) в редакции ЗП105 от 12.06.14, МО178-184/11.07.14 ст.417]

(3) Рассмотрение рекомендаций осуществляется органом публичной власти, ответственным за разработку проекта решения.

(4) Орган публичной власти формирует дело о разработке проекта решения, содержащее протоколы консультаций с гражданами, созданными в соответствии с законом объединениями, иными заинтересованными сторонами, поступившие рекомендации и их свод. Дело о разработке проекта решения доступно всем гражданам, созданным в соответствии с законом объединениям, иным заинтересованным сторонам.

(5) Свод поступивших рекомендаций размещается на официальной web-странице органа публичной власти, вывешивается в общедоступном месте по месту его нахождения и/или распространяется в зависимости от обстоятельств через центральные или местные средства массовой информации.

(6) Проект решения передается на рассмотрение компетентному органу вместе со сводом рекомендаций.

[Ст.12 ч.(6) изменена ЗП105 от 12.06.14, МО178-184/11.07.14 ст.417]

(7) В случае, если гражданами, созданными в соответствии с законом объединениями, иными заинтересованными сторонами не представлены рекомендации в установленный срок, а орган публичной власти по обоснованным причинам не считает необходимым организацию консультаций, проект решения может направляться для осуществления процедуры принятия. Причина, по которой организация публичных консультаций не представляется целесообразной, доводится до сведения общественности путем размещения информации на официальной web-странице органа публичной власти, ответственного за разработку проекта решения.

[Ст.12 ч.(7) изменена ЗП105 от 12.06.14, МО178-184/11.07.14 ст.417]

Статья 12¹. Объявление об отзыве проекта решения из процесса разработки

В случае отзыва проекта решения из процесса разработки орган публичной власти, который инициировал процесс разработки решения, размещает на своей официальной web-странице объявление об отзыве проекта с указанием причин отзыва.

[Ст.12¹ введена ЗП105 от 12.06.14, МО178-184/11.07.14 ст.417]

Глава III

ПРОЗРАЧНОСТЬ ПРОЦЕССА ПРИНЯТИЯ РЕШЕНИЙ

Статья 13. Участие в публичных заседаниях

(1) Заседания в рамках органов публичной власти по принятию решений являются открытыми, за исключением предусмотренных законом случаев.

(2) Объявление о проведении открытого заседания размещается на официальной web-странице органа публичной власти, направляется по электронной почте заинтересованным сторонам, вывешивается в общедоступном месте по месту нахождения органа публичной власти и/или распространяется в зависимости от обстоятельств через центральные или местные средства массовой информации и содержит дату, время и место проведения открытого заседания, а также его повестку

дня. Объявление о проведении открытого заседания обнародуется не менее чем за три рабочих дня до проведения заседания.

[Ст.13 ч.(2) изменена ЗП105 от 12.06.14, МО178-184/11.07.14 ст.417]

(3) Заинтересованные лица участвуют в открытых заседаниях в пределах имеющихся в зале заседаний мест и в порядке приоритетности, определенном председательствующим в заседании с учетом интереса граждан, созданных в соответствии с законом объединений, иных заинтересованных сторон в отношении предмета открытого заседания.

[Ст.13 ч.(4) утратило силу ЗП105 от 12.06.14, МО178-184/11.07.14 ст.417]

[Ст.13 ч.(5) утратило силу ЗП105 от 12.06.14, МО178-184/11.07.14 ст.417]

Статья 14. Принятие решений в срочном порядке

(1) В случае чрезвычайных ситуаций, режим которых установлен законом, а также в случае актов, подлежащих принятию Центральной избирательной комиссией в избирательный период, проекты срочных решений могут разрабатываться и приниматься без соблюдения этапов, предусмотренных настоящим законом.

[Ст.14 ч.(1) в редакции ЗП216 от 17.09.2010, МО191-193/01.10.2010 ст.634]

(2) Обоснование необходимости принятия решений в срочном порядке без консультирования с гражданами, созданными в соответствии с законом объединениями, иными заинтересованными сторонами доводится до сведения общественности не менее чем за десять рабочих дней до дня принятия решения путем размещения на официальной web-странице органа публичной власти, вывешивания в общедоступном месте по месту его нахождения и/или распространения в зависимости от обстоятельств через центральные или местные средства массовой информации.

[Ст.14 ч.(2) изменена ЗП105 от 12.06.14, МО178-184/11.07.14 ст.417]

Статья 15. Информирование общественности о принятых решениях

Органы публичной власти обеспечивают доступ к принятым решениям путем их опубликования в установленном законом порядке, размещения на официальной web-странице, вывешивания в общедоступном месте по месту своего нахождения и/или распространения в зависимости от обстоятельств через центральные или местные средства массовой информации, а также другими установленными законом способами.

[Ст.15 изменена ЗП105 от 12.06.14, МО178-184/11.07.14 ст.417]

Статья 16. Отчеты о прозрачности процесса принятия решений

(1) Органы публичной власти составляют и доводят до сведения общественности годовые отчеты о прозрачности процесса принятия решений, содержащие:

а) количество решений, принятых соответствующим органом публичной власти на протяжении отчетного года;

б) общее количество рекомендаций, полученных в рамках процесса принятия решений;

с) количество организованных консультативных встреч, публичных обсуждений и открытых заседаний;

д) количество случаев, когда действия или решения органа публичной власти были обжалованы в связи с несоблюдением требований настоящего закона, и санкции, наложенные за нарушение настоящего закона.

(2) Годовой отчет о прозрачности процесса принятия решений публикуется в соответствии с законом не позднее конца первого квартала следующего за отчетным

года.

Статья 16¹. Ответственность за несоблюдение прозрачности процесса принятия решений

Несоблюдение положений настоящего закона является дисциплинарным проступком и наказывается в соответствии с положениями Трудового кодекса или специального законодательства.

Несоблюдение положений настоящего закона является дисциплинарным проступком и наказывается в соответствии с положениями Трудового кодекса или специального законодательства. Физические лица и должностные лица несут ответственность за правонарушения согласно Кодексу Республики Молдова о правонарушениях.

[Ст.16¹ изменена ЗП161 от 07.07.16, МО369-378/28.10.16 ст.745; в силу с 28.10.18]

[Ст.16¹ введена ЗП105 от 12.06.14, МО178-184/11.07.14 ст.417]

Глава IV

ЗАКЛЮЧИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 17. Вступление настоящего закона в силу

Настоящий закон вступает в силу по истечении трех месяцев со дня опубликования.

Статья 18. Организация выполнения настоящего закона

Правительству в трехмесячный срок:

а) представить Парламенту предложения по приведению действующего законодательства в соответствии с настоящим законом;

б) привести свои нормативные акты в соответствии с настоящим законом;

с) разработать и принять нормативные акты, необходимые для выполнения настоящего закона.

ПРЕДСЕДАТЕЛЬ ПАРЛАМЕНТА

Мариан ЛУПУ

№ 239-XVI. Кишинэу, 13 ноября 2008 г.